|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **FECHA DE EMISIÓN DEL INFORME** | **Día:** | 27 | **Mes:** | 05 | **Año:** | 2016 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Número de Informe** | S 20 |
| **Nombre del Seguimiento** | Informe Seguimiento Ejecución Financiera Proyectos de Inversión 2016. |
| **Objetivo del Seguimiento** | Realizar seguimiento a la ejecución financiera de los Proyectos de Inversión vigencia 2016, identificando las oportunidades de mejora a través de recomendaciones emitidas por la Oficina de Control Interno |
| **Alcance del Seguimiento** | La Oficina de Control Interno, efectúa seguimiento al avance financiero de los Proyectos de Inversión ejecutados por cada una de las dependencias de la Unidad. El presente informe presenta evaluación con corte a 30 de abril de 2016. |
| **Normatividad** | **Ley 152 de 1994:** “Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”. Tiene como propósito establecer los procedimientos y mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo.  **Ley 489 de 1998:** “Por la cual se dictan normas sobre la organización y funcionamiento de las entidades del orden nacional, se expiden las disposiciones, principios y reglas generales para el ejercicio de las atribuciones previstas en los numerales 15 y 16 del artículo 189 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”.Regula el ejercicio de la función administrativa, determina la estructura y define los principios y reglas básicas de la organización y funcionamiento de la Administración Pública.  **Ley 1474 de 2011:** “Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública”.  **Resolución 1450 de 2013 - DNP:** "Por la cual se adopta la metodología para la formulación y evaluación previa de proyectos de inversión susceptibles de ser financiados con recursos del Presupuesto General de la Nación y de los Presupuestos Territoriales".  [**Decreto No. 2844 de 2010**](https://www.dnp.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket=LCxdG8ed924%3d&tabid=1198)**: “**Por el cual se reglamentan normas orgánicas de Presupuesto y del Plan Nacional de Desarrollo”.  **Decreto No. 4730 de 2005:** “Por el cual se reglamentan normas orgánicas del presupuesto”.  **Decreto No. 2550 de diciembre 30 de 2015:** Por el cual se liquida el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2016, se detallan las apropiaciones y se clasifican y definen los gastos.  **Decreto No. 091 de enero 21 de 2016:** Por el cual se efectúa un ajuste en el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2016. |

|  |
| --- |
| 1. **Análisis y Observaciones** |

1. **Metodología**

La Oficina de Control Interno en cumplimiento al Programa Anual de Auditorías 2016, programó el seguimiento a la ejecución de los Proyectos de Inversión vigencia 2016.

Para la realización del seguimiento se tuvo en cuenta lo siguiente:

* **Planeación y comunicación del seguimiento:** Mediante memorando No. 20161500033783 del 10 de mayo de 2016, dirigido al Jefe Oficina Asesora de Planeación, Mario Alfonso Pardo Pardo.
* **Recopilación de información:** Se solicitó a través del citado memorando la información referente a los Proyectos de Inversión con corte a 30 de abril de 2016. Así mismo, se requirieron las bases de CDP, RP, obligaciones y pagos, discriminados por dependencia; Plan de Acción discriminado por rubro presupuestal y aprobación vigente con corte abril; fichas BPIN de todos los proyectos actualizadas; y proyecciones de apropiaciones, compromisos, obligaciones y pagos.

Mediante memorando No. 20161200035793 del 17 de mayo de 2016, el Jefe de la Oficina Asesora de Planeación, envió respuesta en la cual anexó un CD con la información solicitada por la OCI.

**Observaciones:**

**Ejecución Presupuestal**

El presupuesto total asignado en la vigencia 2016 para adelantar la política de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno alcanza los $1.8 billones, de los cuales $1.1 billones se asignaron para Proyectos de Inversión.

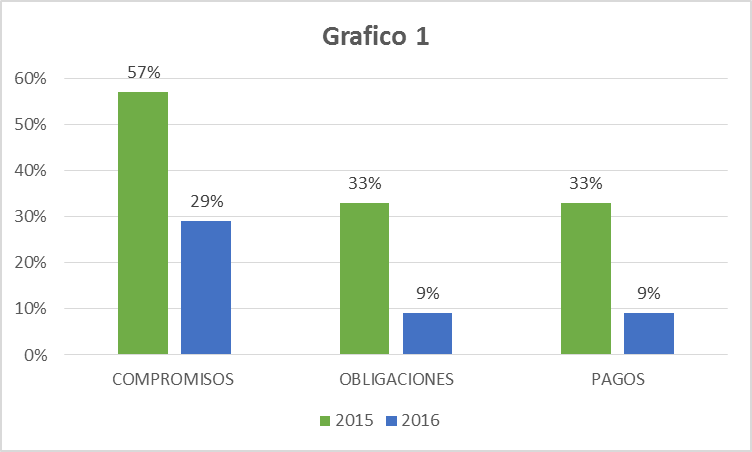
La UARIV refleja un avance acumulado en inversión al mes de abril de **29% en compromisos y 9% en obligaciones y pagos respecto a las apropiaciones vigentes, tal como se muestra en el siguiente cuadro:**



De acuerdo con lo reflejado en el cuadro, cumplido el primer cuatrimestre de 2016, la Oficina de Control Interno evidencia que están pendiente por comprometer **$784.769.026.204.40 millones equivalentes al 71%, situación que genera una alerta a las dependencias de la Unidad, con el fin de que se realicen acciones oportunas para comprometer y ejecutar estos recursos dentro de los tiempos establecidos.**

Se evidencia, que **$224.202.340.056,64 millones es la diferencia que presenta lo comprometido con lo obligado.** Por otro lado, los pagos con respecto a las obligaciones, a pesar que ambos tienen un porcentaje homogéneo (9%) con relación a las apropiaciones vigentes, entre ellos se presenta un rezago de $2.117.012.777 millones.

En el **Gráfico 1** que se muestra a continuación**,** se puede observar un comparativo de ejecuciones entre las vigencias 2015 y 2016, donde se evidencia que la Unidad presenta retrasos en sus ejecuciones pasando en **compromisos del 57% del año 2015 al 29% en la vigencia actual**. De igual manera ocurre con los pagos donde se observa un decrecimiento porcentual representativo **al bajar del 33% del año anterior al 9% en la vigencia 2016.**

****

**Compromisos vs Pagos**

En lo que respecta al análisis de la información referente a la verificación de los compromisos vs pagos, **se evidencia un porcentaje de pagos del 31% frente a los compromisos establecidos en el primer cuatrimestre**, adicional a esto, resulta preocupante para la OCI, que de los veinte (20) proyectos de inversión aprobados **solo en uno (1) “Prevención Atención a la Población Desplazada Nivel Nacional” se haya efectuado el pago del 53%** **del total comprometido para el mes de abril** **y los restantes estén por debajo del 37%.**

La OCI recomienda establecer los controles necesarios tanto en la supervisión, como en las demás áreas involucradas, a fin de que se desarrolle la ejecución programada dentro de la vigencia y no se acumulen pagos o cuentas por pagar para el cierre de la misma.



**Ejecución Presupuestal vs Proyección Presupuestal.**

Según lo reflejado en la gráfica que a continuación se presenta, en el primer cuatrimestre de 2016, las proyecciones porcentuales establecidas tanto para los compromisos (24%) como para las obligaciones (9.3%) estuvieron por encima de lo ejecutado, evidenciando diferencias en el modelo utilizado para realizar las proyecciones. Es importante tener en cuenta, que para lograr un mayor porcentaje de efectividad en el cumplimiento de lo ejecutado con lo proyectado, se realice un análisis minucioso del comportamiento histórico de las variaciones estadísticas presentadas en las vigencias anteriores.



**Ejecución Presupuestal por Proyecto de Inversión.**

Se entiende que la Inversión Pública es la instrumentación por parte del Estado, de diversos recursos económicos, con el objetivo fundamental de mejorar la calidad de vida de la población. En este orden de ideas, un proyecto de inversión involucra componentes y actividades en el cumplimiento del objetivo general en el cual enmarca las principales metas y actividades a realizar por el mismo. Por lo anterior, a continuación se muestra la ejecución presupuestal con corte a 30 de abril de 2016, de los trece (13) proyectos de inversión que competen a la UARIV:

**1. Mejoramiento de los canales de atención y comunicación para las víctimas para facilitar su acceso a la oferta institucional.**



Este Proyecto de Inversión presenta un avance acumulado al mes de abril de **66% en compromisos, 14% en obligaciones y pagos respecto a las apropiaciones vigentes,** tiene pendiente **por comprometer $28.668.603.369,50**

**Avance financiero:** 13.16%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**2. Implementación del Plan Estratégico de Tecnología de Información para Asistencia. Atención y Reparación Integral a las Víctimas a Nivel Nacional.**



En este Proyecto de Inversión se presenta un avance acumulado al primer cuatrimestre del **63% en compromisos, 21% en obligaciones y 19% en pagos respecto a las apropiaciones vigentes**, tiene pendiente **por comprometer $23.907.035788.18 millones.**

**Avance financiero:** 20.89%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**3. Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión y de la Coordinación de las Entidades del SNARIV.**



Este Proyecto de Inversión presenta un avance acumulado al mes de abril de **56% en compromisos, 6% en obligaciones y pagos respecto a las apropiaciones vigentes.** Está pendiente **por comprometer $3.536.657.404,98 millones.**

**Avance financiero:** 5.97%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**4. Apoyo, Participación y Visibilizaciòn de las Víctimas.**



Este Proyecto de Inversión presenta un avance acumulado al mes de abril de **73% en compromisos, 9% en obligaciones y pagos respecto a las apropiaciones vigentes**. Tiene pendiente **por comprometer $ 286.287.961 millones.**

**Avance financiero:** 10.27%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**5. Asistencia y Atención Integral a Víctimas a Nivel Nacional.**



En este Proyecto de Inversión se presenta un avance acumulado al primer cuatrimestre del **69% en compromisos, 16% en obligaciones y 15% en pagos respecto a las apropiaciones vigentes**, tiene pendiente **por comprometer $ 23.559.374.313 millones.**

**Avance financiero:** 14.33%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**6. Prevención Atención a la Población Desplazada a Nivel Nacional.**



En este Proyecto de Inversión se presenta un avance acumulado al mes de abril del **32% en compromisos, 7% en obligaciones y pagos respecto a las apropiaciones vigentes**, está pendiente **por comprometer $ 658.579.635.732.24 millones.**

**Avance financiero:** 7.87%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**7. Apoyo a Entidades Territoriales a través de la Cofinanciación para la Asistencia, Atención y Reparación Integral a las Víctimas del Desplazamiento Forzado a Nivel Nacional.**



En este Proyecto de Inversión se presenta un avance acumulado al primer cuatrimestre del 13% en compromisos, 2% en obligaciones y 1% en pagos respecto a las apropiaciones vigentes, tiene pendiente **por comprometer $15.748.318.777 millones.**

**Avance financiero:** 1.51%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**8. Implementación de las Medidas de Reparación Colectiva a Nivel Nacional.**



Este Proyecto de Inversión presenta un avance acumulado al mes de abril del **34% en compromisos, 6% en obligaciones y pagos respecto a las apropiaciones vigentes**, está pendiente **por comprometer $ 15.513.547.636 millones.**

**Avance financiero:** 7.95%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**9. Implementación de Procesos de Retorno o Reubicación de Víctimas de Desplazamiento Forzado, en el Marco de la Reparación Integral a Nivel Nacional.**



Este Proyecto de Inversión presenta un avance acumulado al mes de abril del **26% en compromisos, 5% en obligaciones y pagos respecto a las apropiaciones vigentes**, está pendiente **por comprometer $11.870.625.207 millones.**

**Avance financiero:** 5.21%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**10. Implementación del Enfoque Diferencial y de Género en la Política Pública de Atención y Reparación Integral a las Víctimas a Nivel Nacional.**



Este Proyecto de Inversión presenta un avance acumulado al mes de abril del **28% en compromisos, 6% en obligaciones y pagos respecto a las apropiaciones vigentes**, está pendiente por comprometer $1.298.168.492 millones.

**Avance financiero:** 6.17%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**11. Fortalecimiento a las medidas de Asistencia, Atención y Reparación a Víctimas que se encuentran en el Exterior.**



En este Proyecto de Inversión se presenta un avance acumulado al mes de abril del **85% en compromisos y 2% en obligaciones y pagos respecto a las apropiaciones vigentes**, tiene pendiente por comprometer $154.167.749 millones.

**Avance financiero:** 2.49%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**12. Apoyo a la Consolidación de los Derechos de las Víctimas en el Marco de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras a Nivel Nacional.**



Este Proyecto de Inversión presenta un avance acumulado al mes de abril del **0% en compromisos, obligaciones y pagos respecto a las apropiaciones vigentes.** Tiene pendiente por comprometer $365.000.000 millones.

**Avance financiero:** 0%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**13. Apoyo a la Implementación de Medidas de Reparación Colectiva y Reconstrucción Social a Nivel Nacional.**



En este Proyecto de Inversión se presenta un avance acumulado al mes de abril del **36% en compromisos, 8% en obligaciones y pagos respecto a las apropiaciones vigentes**, tiene pendiente por comprometer $1.128.603.774 millones.

**Avance financiero:** 7.96%, según lo registrado en el Sistema de Seguimiento a Proyectos de Inversión (SPI)

**Ejecución Reserva Presupuestal**



En lo que respecta a la Reserva Presupuestal, al finalizar el primer cuatrimestre de 2016, en el rubro C-320-1507-4-0-470 “Atención Humanitaria en las Etapas de Emergencia y Transición - (APD)”, se evidencia que de $943.675.834 en compromisos se han obligado y pagado $721.653.470, quedando pendiente por ejecutar $222.022.364, equivalente al 24%.

**Ejecución Cuentas por Pagar**



Por último, en lo que concierne a cuentas por pagar, a 30 de abril de 2016 se registran obligaciones por $122.712.298.864,97, de las cuales se han efectuado pagos por $122.482.915.690,97, quedando pendiente un rezago de $229.383.174.

|  |
| --- |
| 1. **Conclusiones y/o Recomendaciones** |
| En cumplimiento al programa anual de auditorías 2016, la Oficina de Control Interno realizó seguimiento a los proyectos de inversión aprobados para la presente vigencia, con corte a 30 de abril de 2016.  Por lo anterior, una vez realizada la verificación y el análisis de la información, se concluye lo siguiente:  El presupuesto total asignado para proyectos de inversión vigencia 2016, es de **$1.1 billones**, de los cuales se observa un avance acumulado al primer cuatrimestre por valor de **$326.196.222.261, 60, equivalente al 29% en compromisos y 9% tanto en obligaciones como en pagos respecto a las apropiaciones vigentes**. Así mismo en lo que resta del año **están pendientes por comprometer $784.769.026.204.40 millones, equivalentes al 71%.**  De igual manera, se evidencia que lo comprometido con lo obligado presenta una diferencia de **$224.202.340.056,64, equivalente al 2%.** En lo que concierne a los pagos con respecto a las obligaciones, a pesar que ambos tienen un porcentaje similar (9%) con relación a las apropiaciones vigentes, entre ellos existe un rezago de **$2.117.012.777 millones.**  Teniendo en cuenta la apropiación inicial, a 30 de abril de 2016 no se ha presentado adiciones ni reducciones al presupuesto de inversión, sin embargo para la OCI llama la atención el valor que se registra en la **apropiación bloqueada por $ 21.936.049.679 millones, equivalente al 2% con respecto a la apropiación inicial.**  Así mismo, en dicha apropiación los valores más significativos lo presentan los proyectos: “Mejoramiento de los canales de atención y comunicación para las víctimas para facilitar su acceso a la oferta institucional” por **$ 7.000.000.000**, “Implementación del Plan Estratégico de Tecnología de Información para Asistencia. Atención y Reparación Integral a las Víctimas a Nivel Nacional” por **$4.000.000.000,** “Asistencia y Atención Integral a Víctimas a Nivel Nacional” por **$3.500.000.000,** “Implementación de Procesos de Retorno o Reubicación de Víctimas de Desplazamiento Forzado, en el Marco de la Reparación Integral a Nivel Nacional” por **$3.000.000.000** y“Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión y de la Coordinación de las Entidades del SNARIV” **por $2.000.000.000.**  En lo que respecta al avance financiero, según lo registrado en el SPI (Seguimiento a Proyectos de Inversión) del Departamento Nacional de Planeación, de los trece (13) proyectos de inversión, tres están por debajo del 8%; tres por debajo del 7%; dos por debajo del 2.5%; uno no presentó avance (0%), los cuatro (4) restantes están en su orden ascendente así: 10.27%, 13.16%, 14.33% y 20.89%. **Finalizado el primer cuatrimestre de 2016, el promedio general de avance financiero es del 9.2%.**  En lo concerniente a cuentas por pagar, se registran obligaciones por $122.712.298.864,97 de las cuales se han efectuado pagos por $122.482.915.690,97, **quedando pendiente un rezago de $229.383.174,** donde **“Atención Humanitaria en las Etapas de Emergencia y Transición –(APD)”** representa la cuenta más significativapor **$205.581.174.**  En cuanto a la reserva presupuestal, cumplido el primer cuatrimestre de 2016, **de $943.675.834 en compromisos se han obligado y pagado $721.653.470,** de lo cual queda **pendiente por ejecutar $222.022.364, equivalente al 24% .**     * Se recomienda gestionar las acciones necesarias para comprometer y ejecutar en lo que resta de la vigencia 2016 los $784.769.026.204.40, con el fin de que se logre cumplir lo proyectado. * Se recomienda adelantar las acciones pertinentes que permitan equilibrar la diferencia ($224.202.340.056,64) que se presentó en el primer cuatrimestre tanto en lo comprometido con lo obligado como en el rezago ($2.117.012.777) que se tiene actualmente en los pagos con respecto a las obligaciones. * Se recomienda verificar, analizar y tomar decisiones en la brevedad posible que conlleven a la reducción de la apropiación bloqueada que se tiene actualmente en nueve (9) de los trece (13) proyectos de inversión, por $21.936.049.679. * Se recomienda en lo que resta de la vigencia 2016, analizar, gestionar y agilizar las acciones necesarias que permitan tomar decisiones acertadas para acelerar de manera eficiente, eficaz y efectiva los avances financieros que actualmente están por debajo del promedio general. * Se recomienda cumplir en la brevedad posible con el pago de la totalidad del rezago presupuestal. |

**ANEXOS**

**ANEXO 1: CONTROL DE CAMBIOS**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Versión** | **Ítem del cambio** | **Cambio realizado** | **Motivo del cambio** | **Fecha del cambio** |
| 02 |  | Se elimina la casilla fecha del informe. | Al revisar el formato se evidencia que la casilla fecha del informe esta repetida. | 09/03/2015 |